

# Peran Media dalam Penyebaran Intoleransi Agama

Sulastiana\*

## Abstrak :

*Peran Media dalam penyebaran Intoleransi Agama. Akhir-akhir ini, Indonesia diramaikan oleh berita seputar intoleransi agama meliputi kekerasan dan diskriminasi agama. Hal ini tentulah tak lepas dari peran media yang selalu menginformasikan hal ini setiap waktu. Namun tanpa disadari dengan gencarnya media memberitakan berita intoleransi agama semakin menyebarluaskan intoleransi agama itu sendiri. Penelitian ini mencoba menelaah bagaimana peranan media terhadap penyebaran intoleransi agama serta apa peranan pemerintah dan masyarakat dalam mengontrol media dalam menyampaikan isu intoleransi agama. Hasilnya menunjukkan bahwa media yang saat ini merupakan korporasi ekonomi liberal memegang peranan penting di dalam penyebaran intoleransi agama. Oleh karenanya perlu peranan pemerintah dalam mengontrol penerapan Undang-undang pers dan etika jurnalistik dengan tegas. Selain itu peranan masyarakat juga penting yakni dengan tidak mudah terprovokasi oleh pemberitaan media yang tidak seimbang dan terkesan memihak pada satu golongan tertentu.*

**Kata Kunci :** *Intoleransi agama, Korporasi Media, Pemerintah*

## Pendahuluan

Dalam era modernisasi ini sudah banyak kemajuan dalam pembangunan negara kitaini. Begitu juga dalam penyampaian informasi dan berita yang begitu cepat, meski informasi itu berasal dari pelosok paling jauh dari ibu kota. Belakangan ini media pertelevisian dan media sosial di Indonesia disibukkan dengan pemberitaan seputar penistaan agama, diskriminasi kaum minoritas dan hal-hal sejenis yang menyangkut intoleransi dalam beragama. Padahal seyogyanya agama adalah suatu pengajaran yang dapat membuat sikap dan prilaku manusia dapat berubah lebih baik dalam

menapaki jalan hidup mengikuti perintah dari yang kuasa atau Tuhan dan ajaran yang diyakini. Agama diharapkan menjadi tuntunan tidak hanya sekedar dalam keyakinan hati namun juga pedoman dalam berhubungan dengan orang lain sebagai makhluk sosial. Hal inilah yang membuat timbulnya keanekaragaman agama didunia ini. Di Indonesia dikenal ada 5 agama yang diakui, yaitu; Islam, Kristen Hindu, Budha dan Konghucu.<sup>1</sup>

Di dalam setiap agama-agama tersebut terdapat berbagai macam aliran. Aliran - aliran inilah yang seringkali menimbulkan pro dan kontra bagi masyarakat. Timbulnya pro dan kontra tak lepas dari pengajaran dan doktrinasi

\* KBP. Dr. Sulastiana, S.I.P., S.H., M.H., Ketua Program Studi S3 Pascasarjana STIK-PTIK.

1 Stef Korasy Rumagit, Kekerasan dan Diskriminasi antar Umat Beragama di Indonesia. Dalam Lex Administratum, Vol.1/No.2/Jan-Mrt/2013. 56

dari orang-orang yang dianggap pintar atau orang-orang yang dianggap suci dalam aliran-aliran tersebut. Karena berbedanya ajaran-ajaran, larangan-larangan, dan perintah-perintah dari berbagai macam aliran agama itu, membuat pengikut-pengikut dari agama-agama yang ada saling berdebat untuk membuktikan mana yang benar dan mana salah. Hal ini dapat menimbulkan kesalah pahaman antar umat beragama, karena akan timbul diskriminasi yang pada akhirnya memunculkan kekerasan antara satu aliran/agama dengan aliran/agama lainnya. Hal ini juga yang membuat kelompok-kelompok minoritas merasa terancam dalam menjalankan ajaran atau ibadah mereka karena merasa tidak leluasa apalagi apabila mendapatkan ancaman dari kelompok-kelompok mayoritas. Kelompok-kelompok mayoritas beranggapan keyakinan mereka yang paling benar dan yang diyakini kelompok-kelompok minoritas adalah salah.<sup>2</sup> Akibatnya banyak kekerasan dan diskriminasi antar umat beragama di Indonesia. Dalam catatan POLRI sepanjang tahun 2016 terdapat 25 kasus lebih intoleransi umat beragama.<sup>3</sup>

Ini membuat Indonesia dianggap tidak aman untuk melaksanakan rutinitas-rutinitas, dan ritual-ritual keagamaan bagi kaum minoritas. Hal ini pun membuat publik Indonesia dianggap tidak aman bagi negara-negara internasional. Seperti pendapat dari Hendarmin Ranadireksa yang mengatakan bahwa hakasasi manusia pada hakekatnya adalah seperangkat ketentuan-ketentuan atau aturan-aturan untuk melindungi warga negara dari kemungkinan penindasan, pemasungan, dan/atau pembatasan ruang gerak warga negara oleh negara. Artinya ada batasan yang dibuat oleh pemerintah agar hak warga negara yang paling hakiki terlindung dari kesewenang-wenang kekuasaan.<sup>4</sup>

Selain fanatisme agama dan keyakinan yang berlebihan, pemberitaan media terhadap kasus-kasus kekerasan dan diskriminasi agama juga ikut menyumbang polemik intoleransi agama. Media turut serta membangun kesadaran masyarakat mengenai isu yang sedang berkembang di negara mereka tinggal serta memiliki peran sentral dalam menyaring informasi dan membentuk opini masyarakat.<sup>5</sup> Di era digital seperti sekarang ini, semua informasi, berita, foto dan video dapat diakses dengan mudah di genggaman tangan melalui hand phone. Bahkan ulasan-ulasan yang belum jelas kebenarannya dapat masuk secara massive ke dalam ruang-ruang privasi masyarakat melalui pesan berantai dan media sosial. Media mampu menjadi penggerak opini masyarakat terhadap isu-isu intoleransi agama. Apalagi apabila media tidak lagi mengindahkan kode etik jurnalis dalam pemberitaannya dan hanya mementingkan rating penonton. Atau yang lebih parah lagi menggunakan media untuk membentuk opini masyarakat agar mudah tersulut kekerasan dalam intoleransi demi kepentingan beberapa pihak.

### Rumusan Masalah

1. Bagaimana peran media dalam penyebaran intoleransi agama ?
2. Bagaimana fungsi pemerintah dan masyarakat dalam mengcontrol informasi intoleransi agama ?

### Metodologi

Masih segar diingatan kita kasus penistaan agama oleh Gubernur DKI Jakarta Basuki Cahaya Purnama (Ahook) di kepulauan seribu yang menyitir surat al-Maidah : 51. Media massa berbondong-bondong meliput dan mengupdate pemberitaan terkini seputar perkembangan

2 Ibid., 56-57.

3 <http://news.liputan6.com/read/2819492/polri-prihatin-kita-tangani-25-kasus-intoleransi-pada-2016>

4 [Http://ahmaddinifaizarosyadi.blogspot.co.id/2016/12/rule-of-law-dan-hak-asasi-manusia.html](http://ahmaddinifaizarosyadi.blogspot.co.id/2016/12/rule-of-law-dan-hak-asasi-manusia.html)

5 Medinah Suarti, Peran Media sebagai Alat Perekat Bangsa, Batam today.com, 16 Juni 2015

belakangan ini. Kebebasan tersebut menandai adanya kebebasan pers yang terdiri dari dua jenis : Kebebasan Negatif dan Kebebasan Positif. Kebebasan negatif merupakan kebebasan yang berkaitan dengan masyarakat dimana media massa itu hidup, kebebasan dari intervensi pihak luar organisasi media massa yang berusaha mengendalikan, membatasi atau mengarahkan media massa tersebut. Kebebasan positif merupakan kebebasan yang dimiliki media massa secara organisasi dalam menentukan isi media, berkaitan dengan pengendalian yang dijalankan oleh pemilik media dan manajer media terhadap para produser, penyunting serta kontrol yang dikenakan oleh para penyunting terhadap karyawannya.<sup>13</sup> Akibat kebebasan pers positif dan perlunya dana besar dalam menjalankan bisnis media massa, maka sekarang ini sangat dekat bahwa media massa Indonesia tidak lepas dan jauh dari orang dibelakangnya yang memilikinya. "konglomerasi media Indonesia", dimana terdapat 12 group media besar, dari 12 group perusahaan media massa itu, Kepemilikan banyak media di satu grup bukan saja mendatangkan keuntungan finansial namun juga berpotensi untuk mendominasi opini publik,<sup>14</sup> karena media massa sekarang merupakan sebuah mainstream yang menjadi arus informasi utama masyarakat di Indonesia.

Tuntutan inilah yang menyebabkan media berduyun-duyun memberitakan berita yang penilaian ratingnya tinggi, meski nantinya akan mengabaikan kode etik jurnalis. Menurut Prof. Sasa Djuarsa Sendjaja, media dalam operasionalisasinya akan selalu menghadapi

tekanan-tekanan internal (pemilik) dan eksternal (kepentingan politik, ekonomi, dan sosial). Media tidak saja powerful tapi juga powerless. Tekanan-tekanan ini akan mengakibatkan pemberitaan menjadi tidak obyektif.<sup>15</sup>

- c. Hegemoni media massa. Pada kenyataannya orang-orang besar yang berada di balik media massa adalah mereka yang aktif dalam percaturan politik di Indonesia, tentu semakin menguatkan jika ada anggapan media massa dijadikan alat penguasa. Media massa disulap menjadi alat untuk mempertahankan kepentingan mereka atau bahkan alat untuk meraih tujuan politik kelompok mereka. Hegemoni di tubuh media massa ini juga terjadi karena semakin longgarnya regulasi dan deregulasi yang mewarnai perkembangan industri ini. Bila pada awal abad ke-20 konglomerasi media sangat dibatasi, keadaan pada akhir abad ini berubah drastis. Merger ataupun pembelian media lain dalam industri media terjadi di mana-mana dengan nilai perjanjian yang sangat besar sehingga tercipta konglomerasi media yang lebih besar dan juga global. Pertumbuhan yang terjadi juga dipengaruhi oleh perkembangan teknologi sehingga outlet media semakin beragam.<sup>16</sup>

Dalam kaitannya dengan hegemoni di tubuh media massa, media massa melakukan "tugas"-nya dengan menggiring opini masyarakat. Pesan yang ada disampaikan melalui bahasa kemudian (secara sengaja atau tidak) ditangkap oleh masyarakat sebagai wacana. Tentunya penyebaran wacana tersebut juga didukung oleh penggunaan media massa lainnya, baik cetak maupun elektronik bahkan dengan spanduk.

13 Joshua Chrimash Natanalie Dampak dari Konglomerasi Media dalam [www.scribd.com/doc/172367332/Dampak-Dari-Konglomerasi-Media-Massa-Di-Indonesia-Terhadap-Opini-Dan-Perilaku-Khalayak](http://www.scribd.com/doc/172367332/Dampak-Dari-Konglomerasi-Media-Massa-Di-Indonesia-Terhadap-Opini-Dan-Perilaku-Khalayak). Diakses pada 24 Agustus 2017

14 Tatang Istiawan, Dewan Pers yang Berkeadilan Tergantung Ketuanya dalam [http://www.surabayapagi.com/read/150867/2017/02/17/Dewan\\_Pers\\_yang\\_Berkeadilan,\\_Tergantung\\_Ketuanya](http://www.surabayapagi.com/read/150867/2017/02/17/Dewan_Pers_yang_Berkeadilan,_Tergantung_Ketuanya). Diakses 24 Agustus 2017.

15 Novrian Panji Sawung Jiwarka Subagyo. Tesis KEBERPIHAKAN MEDIA MASSA (Studi Kualitatif Analisis Framing Konflik Nasdem antara Hary Tanoe dan Surya Paloh dalam Surat Kabar Seputar Indonesia (SINDO) dan Media Indonesia Periode 22 – 31 Januari 2013). 3

16 Hafsyah Zahar, Melawan Hegemoni Di Tubuh Media dalam [www.chachazahara.files.wordpress.com/2011/12/hegemoni-di-tubuh-media-massa](http://www.chachazahara.files.wordpress.com/2011/12/hegemoni-di-tubuh-media-massa). Diakses pada 24 Agustus 2017

Media secara perlahan-lahan memperkenalkan, membentuk, dan menanamkan pandangan tertentu kepada khalayak. Tidak hanya dalam urusan politik dan ekonomi, dapat juga menyangkut masalah budaya, kesenian, gaya hidup termasuk penyebaran isu-isu intoleransi agama.

## 2. Fungsi pemerintah dan masyarakat dalam mengontrol informasi intoleransi agama.

Melihat permasalahan-permasalahan yang terjadi di tubuh media tersebut, maka untuk mengawasi perkembangan dan pengaruh media massa yang sudah sedemikian luar biasanya sudah seharusnya selain pemerintah dan swasta, masyarakat pun diajak untuk ikut ambil bagian. Bukan tidak mungkin, jika nantinya keakuratan dan keseimbangan akan informasi yang disuguhkan dapat terwujud.

### a. Peran Pemerintah.

Pada masa lalu, banyak pranata komunikasi dan informasi dikontrol ketat oleh penguasa, sehingga mereka dapat dikendalikan. Keadaan itu terjadi karena penguasa mengembangkan sistem kekuasaan birokrasi otoriter (*authoritarian bureaucratic state*) yang memosisikan seluruh pranata komunikasi sebagai pendukung kekuasaan. Saluran-saluran komunikasi dan pusat-pusat penyebaran informasi berada di bawah pengawasan dan kendali pemerintah, sensor dilakukan dengan ketat, monopoli posisi untuk melakukan interpretasi disentralisir guna mempertahankan hegemoni dan sekaligus mematahkan resistensi. Fungsi "watch dog" dari media masa tidak berjalan, sehingga ia tidak dapat menyampaikan peringatan dini (*early warning system*) terhadap penyimpangan-penyimpangan yang terjadi (H. Paskah Suzetta, 2006).<sup>17</sup> Akan tetapi saat ini media telah memiliki

kebebasan pers sendiri tanpa harus diatur sepenuhnya oleh pemerintah. Dan kebebasan media ini menjadi keharusan yang tidak dapat ditawar lagi. Oleh karena itu, demi menghadapi kebebasan pers, pemerintah dirasa perlu:

- Melakukan pengawasan terhadap pemberitaan media melalui UUD Nomor 40 tahun 1999 tentang Kebebasan Pers.
- Mengaktifkan kinerja Dewan Pers dalam mengontrol pemberitaan media yang tidak memenuhi kode etik jurnalis dan menggiring opini publik untuk membenarkan budaya intoleransi agama.

Pembentukan opini masyarakat oleh media, menunjukkan bahwa wacana merupakan (alat) propaganda. Oleh karena itu, perlu adanya penyeimbang atas realitas pada ranah media massa tersebut yakni kesadaran masyarakat dengan melakukan :

- Memanfaatkan media alternatif, seperti buletin komunitas, selebaran, dan media massa lokal. Media massa alternatif tersebut menjadi menarik ketika media massa pada umumnya berada tunduk di bawah dominasi kekuasaan. Media massa alternatif merupakan siasat untuk memunculkan wacana tandingan terhadap wacana penguasa dan masyarakat umum. Sebagai media tandingan, tentu saja media alternatif ini memunculkan wacana berbeda dengan apa yang menjadi wacana penguasa.<sup>18</sup>
- Mendorong budaya literasi yang memuat literasi-literasi kebhinekaan, persatuan dan kebersamaan. Demi mengimbangi informasi dan pemberitaan yang bernuansa intoleransi maka perlu kiranya masyarakat

<sup>17</sup> Suzetta, H. Paskah. Kebijakan dan Strategi Perencanaan Bidang Komunikasi dan Informasi. [www.Ditpolkom.bappenas.go.id](http://www.Ditpolkom.bappenas.go.id)

<sup>18</sup> Hafsyah...[www.chachazahara.files.wordpress.com/2011/12/hegemoni-di-tubuh-media-massa](http://www.chachazahara.files.wordpress.com/2011/12/hegemoni-di-tubuh-media-massa). Diakses pada 24 Agustus 2017



dan akademisi pada umumnya menyebarkan opini kebhinnekaan dan nasionalisme.

- Mengontrol pemberitaan media yang sarat intoleransi dan radikalisme ke pihak terkait dalam hal ini kepolisian. Masyarakat harus pro aktif dalam membendung informasi-informasi intoleransi agama dengan tidak ikut menyebarkan berita-berita bohong (hoax), ajakan radikal yang cenderung memihak pada salah satu kelompok saja.

## Kesimpulan

Dari uraian diatas dapat disimpulkan bahwa:

1. Media memiliki peranan penting dalam penyebaran intoleransi agama. Pemberitaan yang tidak seimbang, pengambilan pendapat satu arah, pencampuran opini dan fakta menjadi penyebab semakin meluasnya isu intoleransi agama. Selain itu, kekuatan media sosial untuk menggiring opini masyarakat sangatlah besar. Apalagi dengan banyaknya media-media online yang tidak kredible.
2. Pemerintah memiliki fungsi yang besar dalam mengontrol pemberitaan media yang menyangkut isu intoleransi agama. Media seharusnya menaati asas, tujuan, fungsi, serta arah penyelenggaraan penyiaran yang telah ditetapkan pada UU Penyiaran No. 32 tahun 2002 serta sesuai dengan tujuan yang tercantum pada bagian ke empat pembukaan Undang Undang Dasar 1945. Begitu pun masyarakat harus jeli dalam memilah dan memilih berita di era digital ini. Tidak mudah percaya dengan berita-berita atau broadcast yang tidak jelas asal usulnya dan tidak mudah terpengaruh dengan berita-berita sentimentil agama serta selalu memupuk semangat kebersamaan dan kebhinekaan.

## Daftar Pustaka

Birowo, Mario Antonius. Melawan Hegemoni Media dengan Strategi Komunikasi Berpusat pada Masyarakat. Available ojs.lib.unair.ac.id/index.php/JIK/article/view/2509/2493.

Chrimash, Joshua Natanalie. Dampak dari Konglomerasi Media dalam [www.scribd.com/doc/172367332/Dampak-Dari-Konglomerasi-Media-Massa-Di-Indonesia-Terhadap-Opini-Dan-Perilaku-Khalayak](http://www.scribd.com/doc/172367332/Dampak-Dari-Konglomerasi-Media-Massa-Di-Indonesia-Terhadap-Opini-Dan-Perilaku-Khalayak). Diakses pada 24 Agustus 2017.

Eriyanto, Pengantar Analisis Teks Media.

<http://ahmaddinifaizarosyadi.blogspot.co.id/2016/12/rule-of-law-dan-hak-asasi-manusia.html>

<http://news.liputan6.com/read/2819492/polri-prihatin-kita-tangani-25-kasus-intoleransi-pada-2016>

[http://broadcastwhatsapp.blogspot.co.id/2017\\_03\\_11\\_archive.html](http://broadcastwhatsapp.blogspot.co.id/2017_03_11_archive.html)

Faizin, Ahmad Karimi, Buku Saku Pedoman Jurnalis. (Gresik : Muhi Press, 2012).

Istiawan, Tatang. Dewan Pers yang Berkeadilan Tergantung Ketuanya dalam [http://www.surabayapagi.com/read/150867/2017/02/17/Dewan\\_Pers\\_yang\\_Berkeadilan,\\_Tergantung\\_Ketuanya](http://www.surabayapagi.com/read/150867/2017/02/17/Dewan_Pers_yang_Berkeadilan,_Tergantung_Ketuanya). Diakses 24 Agustus 2017.

Panji, Novrian Sawung Jiwarka Subagyo. Tesis **KEBERPIHAKAN MEDIA MASSA** (Studi Kualitatif Analisis Framing Konflik Nasdem antara Hary Tanoe dan Surya Paloh dalam Surat Kabar Seputar Indonesia (SINDO) dan Media Indonesia Periode 22 – 31 Januari 2013).

Korasy, Stef Rumagit, Kekerasan dan Diskriminasi antar Umat Beragama di Indonesia. Dalam *Lex Administratum*, Vol.I/No.2/Jan-

Mrt/2013.

Mulyana, Slamet. 22 Desember 2008. Perkembangan Media Massa dan Media Literasi di Indonesia.

Medinah Suarti, Peran Media sebagai Alat Perekat Bangsa, Batamtoday.com,

Rohman, Mujibur. 09 Oktober 2008. Media Massa: Hegemoni dan Demokratisasi. [ww.arakisunyi.blogspot.com/.../mediamassahegemonidandemokratisasi.html](http://ww.arakisunyi.blogspot.com/.../mediamassahegemonidandemokratisasi.html)

Seto, Indriawan Wahjuwibowo, Terorisme dalam Pemberitaan Media : Analisis Wacana Teroris di Indonesia . Deepublish : 2015. Yogyakarta.

Suzetta, H. Paskah. Kebijakan dan Strategi Perencanaan Bidang Komunikasi dan Informasi. [www.Ditpolkom.bappenas.go.id](http://www.Ditpolkom.bappenas.go.id) .

Sulhardi, Adi. 28 April 2008. Konglomerasi Media Massa Sebagai Ajang Hegemoni

Pembentukan Opini Publik : <http://pangerankatak.blogspot.com>.

Syamsudin, Din. Kasus Penistaan Agama Ahok bukan Perkara Kecil dalam [www.nasional.republika.co.id/berita/nasional/hukum/17/04/22/oostv2282-din-syamsuddin-kasus-penistaan-agama-oleh-ahok-bukan-perkara-kecil](http://www.nasional.republika.co.id/berita/nasional/hukum/17/04/22/oostv2282-din-syamsuddin-kasus-penistaan-agama-oleh-ahok-bukan-perkara-kecil)

Tamburaka, Apriadi. Agenda Setting Media Massa, Jakarta: Rajawali Press, 2012,

Usman KF. Ekonomi Media.2009.

Wais, Akbar, Peran Media Massa Dalam Pembentukan Opini Publik dalam [www.akbarwais.blogspot.co.id/2016/05/peran-media-massa-dalam-pembentukan](http://www.akbarwais.blogspot.co.id/2016/05/peran-media-massa-dalam-pembentukan).

Zahar, Hafsyah. Melawan Hegemoni Di Tubuh Media dalam [www.chachazahara.files.wordpress.com/2011/12/hegemoni-di-tubuh-media-massa](http://www.chachazahara.files.wordpress.com/2011/12/hegemoni-di-tubuh-media-massa).